



Ajuntament de Girona

Registre d'Entrada núm.
Data15...Juny...1989...
Passa a
Clau Exp.

I L . L M. S R.

Ignasi DONATE i SANGLAS, amb D.N.I. 37.248.262, veí a efectes de notificacions a Cornellà -Baix Llobregat-, codi postal 08940, amb domicili al carrer Costa Brava, nº 7, en nom i interès propi i de l'Associació d'Amics de la Vall de Sant Daniel (Girona), entitat legalment inscrita en el Registre d'Associacions de la Generalitat de Catalunya, amb el nombre 1.612, de la Secció 1ª del Registre de Girona, compareixo i, amb tot el respecte,

D I C :

Com ja sabeu el projecte de la Variant de la N-II al pas per Girona-Ciutat està pendent d'aprovació definitiva per part del MOPU.

Es podria fer un al·legat polític en contra de la Variant Est. Tot ciutadà de Girona amb una mica de sensibilitat pel medi natural i per la qualitat de vida, reconeix que en l'àmbit del respecte i protecció al medi hem perdut clarament la partida. El procés de desenvolupament seguit, molt sovint allunyat del predicat, ha provocat una degradació, quan no desaparició, dels entorns naturals. Tan sols amb una expressa voluntat de recuperar el terreny perdut podrem, tal vegada, frenar aquesta progressió degradatòria i implantar noves bases d'autèntic creixement econòmic i social.

Però el motiu de l'escrit no es aquest. L'Ajuntament de Girona que presidiu va pendre una postura en quan al tema l'any 1.983, i ha variat la mateixa en funció de les circumstàncies, i potser la tornarà a modificar en el futur.

L'objectiu de l'escrit és plantejar-vos una qüestió que ens preocupa i

que fa referència la falta de garanties en l'actual procés de redacció i aprovació definitiva de la Variant Est. El tema de les garanties democràtiques - que ha de donar l'administració en tots els seus àmbits no pot ser objecte de qüestionament polític. L'absència d'aquelles comporta un trencament del principi de legalitat, i per tant de l'ordre democràtic que tots volem assolir. - L'Ajuntament de Girona, en tant que representació del ciutadà, ha de vetllar pel compliment estricte de la legalitat, i en tant que dotat dels mitjans i serveis tècnics, ha de dur a terme aquesta defensa de la legalitat com única manera de guanyar la confiança del ciutadà i de treballar sobre bases fermes.

En l'actualitat, i en l'àmbit de les garanties i formalitats que ha de donar el projecte de la Variant Est des de l'Associació d'Amics de la Vall de Sant Daniel veiem que el procediment està afectat per greus deficiències i es desconeix formalment el nombre i nom dels propietaris o ciutadans afectats per les possibles expropiacions; la llista que es publicà el passat mes de setembre en el B.O.P. es fonamenta en les dades cadastrals de l'any 1.954, actualment en tràmits d'estudis i actualització. El resultat és que apareixen com afectades persones inexistents, i no apareixen persones que hi haurien de ser en funció dels seus drets dominicals.

Aquesta confusió ve en augment si no es va treure a informació pública el nou traçat de la Variant, conculcant una garantia del procediment, de manera que els ciutadans no han pogut ser informats ni han pogut participar en el procés d'informació pública del nou traçat, que com ja sabeu aporta significatives modificacions.

Parlant, però, de garanties, la que preocupa més i la més greu, és que es vulgui aprovar el projecte sense haver-se fet el preceptiu estudi d'avaluació d'impacte ambiental per part de la "Dirección General del Medio Ambiente" del M.O.P.U.. Evidentment si enteneu que el dit estudi no cal fer-lo, per imperatius legals, voldria que, com a deute de col.laboració i protecció del ciutadà, ens ho fessiu saber. Si pel contrari, després del corresponent assessorament jurídic, creieu que l'estudi es obligat caldria urgenment que l'Ajuntament de Girona és personés a l'expedient, en la fase que sigui, a fi de demanar l'acompliment estricte de la legalitat vigent, i per tant, la posta en marxa d'aquest estudi d'avaluació d'impacte.

Con ja deveu saber la nostra opinió jurídica es fonamenta en les següents consideracions:

A) D'acord amb la disposició final primera del Decret Legislatiu 1.302 de 28 de juny de 1.986, aquest estudi serà preceptiu en totes les obres, instal·lacions o activitats sotmeses que s'iniciïn a partir dels dos anys de la seva entrada en vigor.

Es per tant inqüestionable que les obres de la Variant de Girona no s'han iniciat materialment, i que els dos anys de termini van acabar el dia 20-7-88. La Llei és en aquest punt prou precisa. No es parla de projectes, ni d'aprovacions. Els termes indiquen una realització efectiva i material: "obres", "instal·lacions", "activitats". Així doncs, no havent començat l'execució material del projecte, que ni tan sols està aprovat, és de plena aplicació el Decret Legislatiu.

B) Aquesta obligatorietat, però, tan sols es pot defensar si efectivament l'activitat en que es concreta el Projecte de la Variant està recollida com una de les activitats sotmeses obligatòriament a l'estudi d'impacte.

El Decret Legislatiu 1.302/86 va ser aprovat pel Govern en ús de la potestat del·legada, atorgada per la Llei 47/1.985 de Bases de Del·legació al Govern per a l'aplicació del Dret de les Comunitats Europees. L'origen del Decret està doncs en l'obligatorietat de l'Estat Espanyol de respectar i fer complir la Directiva 85/377/CEE de 27 de juny del 1.985.

La Directiva preveu en el seu article 12 que els Estats membres hauran de prendre les mesures necessàries per a complir la Directiva en el termini màxim de tres anys. Amb concordància amb aquest termini legal, el Govern al aprovar un any després el Decret Legislatiu, i va donar 2 anys de termini a fi de donar exacte compliment a la Directiva. Si el Govern hagués otorgat un termini més llarg, superant el donat per la Directiva, s'hauria donat una contradicció entre la Directiva i la Llei interna. I aquesta contradicció, d'acord amb la jurisprudència del Tribunal de les Comunitats, hauria estat resolta amb l'aplicació estricta i directa de la norma internacional.

Però no ha estat així, i en el termini donat per la Directiva, el Govern Espanyol, sabent que no existia un procediment d'estudi d'impacte que garantís públicament i formal un respecte al medi, va fer ús dels seus poders legislatius. Tot això per a dir que la causa directa del Decret Legislatiu d'Avaluació d'Impacte Ambiental és única i directament la Directiva 85/377/CEE.

D'acord amb el punt 7 de l'Annex I de la Directiva, son projectes subjectes a l'obligatorietat de l'estudi d'impacte que preveu l'apartat primer - de l'article 4:

"Construcció d'autovies de vies ràpides, de vies per al trànsit a grans distàncies, de ferrocarrils, així com pistes d'enlairament i d'aterratge d'una longitud de 2.100 metres o més".

En primer lloc s'ha de notar que la terminologia emprada per la Directiva és prou ampla per evitar que amb termes massa definits es vulgui obviar la necessitat de l'estudi previ. L'esperit de la Directiva és intentar establir un medi de protecció dels espais naturals que fins ara han estat objecte, amb motiu d'un progrés mal entès, d'utilitzacions quan no d'agressions de caràcter irreversible. Es per això que, qualsevol interpretació restrictiva de la Directiva podrà ser entesa com una contravenció de la mateixa.

En el cas que ens ocupa, la definició de la trajectòria de la Variant, la concepció de la mateixa, la falta d'accessos, etc... la configuren com una autovia, com una via ràpida, i com una via per al trànsit a gran distància, - com és la de la Nacional II, Madrid-La Jonquera.

D'acord amb els apartats 4 i 5 de l'article 2 de la Llei de Carreteres i Camins de 29-7-88:

"4. Son autovías las carreteras que, no reuniendo todos los requisitos de las autopistas, tienen calzadas separadas para cada sentido de la circulación y limitación de acceso a las propiedades colindantes.
5. Son vías rápidas las carreteras de una sola calzada y con limitación total de accesos a las propiedades colindantes".

Resulta evident que la Variant, tal i com està concebuda respon a la definició d'autovia, o en tot cas a la de via ràpida. Es per això, que en compliment estricte de la Directiva, en el cas de la Variant de Girona, l'Estudi d'Impacte Ambiental és totalment preceptiu per tres motius: o bé perquè es tracta d'una autovia, o bé perquè es tracta d'una via ràpida, o bé perquè es tracta d'una via per al trànsit a grans distàncies. Així doncs, la necessitat de l'avaluació d'impacte ve determinada d'una manera inevitable per la Directiva.

Si estudiem també el Reglament General de Carreteres aprovat pel Real Decret de 8-2-77, la Variant ha de ser entesa com autovia, perquè s'adiu -

unicament al que prescriu l'article 5 del dit Reglament. Mai podrà ser entesa la Variant com una carretera convencional.

En resum, tan per la definició contemplada en la nova Llei de Carreteres, com en les definicions del encara vigent Reglament, la Variant és una - autovia, o en tot cas una via ràpida, que obliga a que el projecte de la seva construcció contingui necessàriament un estudi d'impacte.

Aquesta necessitat de l'estudi d'impacte també es deriva de l'aplicació de la Llei d'Avaluació d'Impacte Ambiental de 28 de juny del 1.986. Tal i com recull l'article primer, els projectes d'activitats compreses en l'annex I de la Llei hauran de sotmetres a una avaluació d'impacte. I concretament, - l'apartat 7 de l'annex remarca "la construcción de autopistas y autovías..." I tal com s'ha dit abans, si la Variant no pot ser entesa d'acord amb el Reglament vigent aleshores sino com una autovia, també la Llei espanyola prescriu la necessitat de l'estudi.

C) Com objecció es podria plantejar la possibilitat de que en el present cas de la Variant, l'estudi d'avaluació no és obligatori, sino potestatiu. Per establir si és o no realment potestatiu, i amb l'objecte de fer una interpretació autèntica de les lleis, hem d'acudir altre cop a la Directiva, i concretament a l'apartat 2 de l'article 4 que diu:

"2. Els projectes que corresponguin al supostos enumerats en l'annex II seràn sotmesos a avaluació, de conformitat amb els articles 5 a 10 quan els Estats Membres consideren que les seves característiques ho exigeixen".

Així doncs, tan sols en els supostos de l'Annex II de la Directiva, serà potestatiu per a cada Estat l'avaluació d'impacte. I entrant en l'Annex II, i més concretament en el seu apartat 10 que tracta dels projectes d'infraestructura, s'especifica en l'apartat d) "la construcción de carreteras...". Però tal i com s'ha dit abans la Variant, per les seves característiques, no pot ser - entesa ni amb la legislació europea, ni amb la legislació espanyola, com una - simple carretera. Només en el supost de que fós una carretera podríem parlar - del caràcter opcional de l'estudi d'impacte.

No cal dir que no es pot obviar l'avaluació d'impacte per la mera afirmació o constatació de que el projecte ja conté elements substantius de consideració del medi ambient, o que el mateix projecte ja conté rectificacions molt importants en atenció a un major respecte al medi ambient. La legislació que -

prescriu l'estudi preveu tot un mecanisme de confecció, de garanties i de contingut d'aquesta avaluació que no s'han respectat en el cas que ens ocupa. El mateix fet de que la pròpia Demarcació Territorial de Carreteres de l'Estat a Catalunya hagi encarregat, amb posterioritat a la redacció inicial del projecte, un estudi a un particular, i sense cap procediment de garantia, és una mostra de la insuficiència del mateix projecte.

Per tant, i en conclusió, per aplicació de la Directiva comunitària, i de la Llei interna, és totalment obligat que s'iniciï per l'organisme competent, l'avaluació d'impacte amb totes les garanties i formalitats previstos. En cas contrari s'obre necessàriament el camí jurisdiccional, no sols dels tribunals de l'Estat Espanyol, sino també la màxima garantia del Tribunal de les Comunitats amb seu a Luxemburg.

Per tant,

A V.I. DEMANO: Que tenint per presentat aquest escrit, i prèviament les consideracions jurídiques en quan a l'obligatorietat legal d'elaborar l'estudi d'avaluació d'impacte ambiental, en tant que garantia democràtica dels drets de tots els ciutadans de Girona, us digneu comparèixer en l'expedient de la Variant de la N-II per Girona, a fi de demanar al M.O.P.U. l'elaboració del dit estudi, així com de prendre-hi part als efectes de formular el que correspongui.

Barcelona, a dotze de juny del mil nou-cents vuitanta-nou.

ILLM. SR. ALCALDE DE L'AJUNTAMENT DE GIRONA